关于《青海省林业改革发展资金管理实施细则》

和《青海省林业草原生态保护恢复资金》

的起草说明和政策解读

一、起草背景及过程

2021年6月和7月，财政部、国家林业和草原管理局联合印发了《林业改革发展资金管理办法》(财资环〔2021〕39号）和《林业草原生态保护恢复资金管理办法》(财资环〔2021〕76号），根据财政部、国家林业和草原局的要求，我省需制定林业改革发展资金和林业草原生态保护恢复资金实施细则。经省财政、省林业和草原局多次讨论研究，拟定了《青海省林业改革发展资金管理实施细则（征求意见稿）》和《青海省林业草原生态保护恢复资金（征求意见稿）》（以下简称“两个实施细则”），先后征求了两轮意见建议：第一轮于2021年10月征求了厅机关各处室意见建议，共收到建议11条，采纳8条,未采纳3条；第二轮于2021年11月征求了各市州财政局、林业和草原局的意见建议，各地相关部门均无意见建议；12月上旬根据征求到的意见建议，省财政厅会同省林草局对“两个实施细则”进行了修改完善，并由省财政厅法规税政处进行了合法性审核。

二、基本框架及主要内容

（一）《青海省林业改革发展资金管理实施细则》。主要分为七个部分，三十四条内容。

第一部分，总则。有三条内容，主要为制定依据、制定范围、管理主体、管理职责。

第二部分，资金使用范围。有九条内容，主要为林业改革发展资金主要用于森林资源管护、国土绿化、自然保护区、自然公园、湿地、森林防火、有害生物防治、国家重点野生动植物保护、林业和草原科技推广示范、林业草原优势特色产业、草原资源保护修复及监管等方面支出，资金支出方向、支出相关要求等规定。

第三部分，资金分配。有三条内容，主要为林业改革发展资金采取因素法和项目法相结合的办法分配，林业改革发展资金用于支持脱贫地区开展财政涉农资金试点相关要求。

第四部分，预算下达。有两条内容，主要为预算资金的下达、下一年度任务申报。

第五部分，预算绩效管理。有九条内容，主要为林业改革发展资金绩效目标内容、指标体系、上一年度资金使用情况上报、编制区域绩效目标、绩效监控、绩效自评、绩效评价结果运用等。

第六部分，预算执行和监督。有六条内容，主要为预算执行、预算信息公开、预算执行监督检查和责任追究。

第七部分，附则。有两条内容，主要为实施细则相关解释、实施期限。

（二）《青海省林业草原生态保护恢复资金》。主要分为七个部分，二十八条内容。

第一部分，总则。有三条内容，主要为制定依据、制定范围、管理主体、管理职责。

第二部分，资金使用范围。有三条内容，主要为林业草原生态保护恢复资金主要用于天然林保护政策性社会性支出、全面停止天然林商业性采伐、草原生态修复治理、生态护林员、国家公园等林业草原生态保护恢复方面的支出。

第三部分，资金分配。有四条内容，主要为林业草原生态保护恢复资金采取因素法分配和项目法相结合的办法分配，林业草原生态保护恢复资金用于支持脱贫地区开展财政涉农资金试点相关要求。

第四部分，预算下达。有两条内容，主要为预算资金的下达、下一年度任务申报。

第五部分，预算绩效管理。有九条内容，主要为绩效目标内容、指标体系、上一年度资金使用情况上报、编制区域绩效目标、绩效监控、绩效自评、绩效评价结果运用。

第六部分，预算执行和监督。有五条内容，主要为预算执行、预算信息公开、预算执行监督检查和责任追究。

第七部分，附则。有两条内容，主要为实施细则相关解释、实施期限。

三、政策解读

**一是**以规范管理为目标。各级财政、林草部门要按照从严从紧的原则，严格规范使用资金。资金不得用于弥补单位人员和运转经费，不得用于兴建楼堂馆所、偿还举借的债务及其他与林业改革发展无关的支出。**二是**与乡村振兴紧密衔接。资金中用于支持脱贫地区开展统筹整合使用财政涉农资金试点的部分，按照统筹整合有关规定执行。资金分配结合工作任务和政策因素，过渡期内向脱贫地区及脱贫人口倾斜。**三是**细化了支出方向和标准。林业改革发展资金主要用于森林资源管护、国土绿化、自然保护区、自然公园、湿地、森林防火、有害生物防治、国家重点野生动植物保护、林业和草原科技推广示范、林业草原优势特色产业、草原资源保护修复及监管等。林业草原生态保护恢复资金主要用于天然林保护政策性社会性支出、全面停止天然林商业性采伐、草原生态修复治理、生态护林员、国家公园等。项目资金补助标准按照国家相关政策及社会经济发展状态实行动态调整。**四是**以项目库管理为关键。林业改革发展资金和林业草原生态保护恢复资金采取因素法和项目法相结合的办法分配。采取因素法分配的，其中承担试点或改革任务的可以采取定额补助。采取项目法分配的，由省林业和草原局、省财政厅在各地上报的已入项目库的项目中择优确定具体项目。对部分重点项目，省林业和草原局、省财政厅可采取竞争性评审等方式确定。**五是**以绩效目标管理为核心。进一步强化绩效管理主体责任，全面实施预算绩效管理，强化事前环节、事中环节、事后环节，聚焦全过程管理，高效推动林草项目建设。