

# 重大区域发展战略建设（黄河流域生态保护和高质量发展方向）中央预算内投资省级资金管理办法（试行）政策解读

## 一、起草背景

为贯彻落实黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，加强重大区域发展战略建设（黄河流域生态保护和高质量发展方向）中央预算内投资省级资金分配与管理，提升分配公开透明度，提高资金使用效益，促进我省黄河流域生态保护和高质量发展建设项目科学高效推进，依据《中华人民共和国黄河保护法》《中华人民共和国预算法》《国家发展改革委关于印发重大区域发展战略建设（黄河流域生态保护和高质量发展方向）中央预算内投资专项管理办法的通知》（发改地区规〔2021〕422号）《关于印发〈黄河青海流域生态保护和高质量发展规划〉的通知》（青发〔2020〕34号）等相关规定，制定本办法。

## 二、主要内容

《管理办法》共五章二十六条。主要内容为：

**1. 总则部分。**明确了制定本办法的主要目的、依据、资金来源、资金管理使用原则及部门主要职责。

**2. 省级资金的使用与管理部分：**一是明确支持范围。用于对国家发展改革委下达我省重大区域发展战略建设（黄河流域生态

保护和高质量发展方向)中央预算内投资支持建设的项目进行配套。二是明确安排方式。省财政厅会同省发展改革委综合考虑国家下达中央预算内投资计划、建设任务需求、项目实施和投资完成、项目监督检查、资金使用绩效等情况确定配套资金规模,省发展改革委对资金申请报告进行审查,一次或分次下达投资计划,明确建设任务、配套资金规模、资金安排方式、绩效目标等。三是明确管理要求。对各地发改、财政部门项目批复、监管、资金拨付等方面提出具体要求。

**3. 省级资金分配部分:**《管理办法》在资金分配中引入了“基数”和“调剂数”两种计算方式。“基数”部分的分配是根据中央预算内投资规模倒推出符合国家认可投向部分的总投资,在此基础上,为体现省级支持和事权与支出责任划分要求,对于地方承担的20%部分由省级和市州按5:5承担,在此基础上考虑各项目具体实施情况,设置奖罚系数。若基数安排过后年度预算仍有剩余,调剂数按照各项目自筹资金缺口占比进行平均分配,统筹考虑了各项目自筹压力,又体现了平均分配的原则。同时,就单个项目而言,设置了中央预算内投资资金和省级资金之和原则上不超过总投资的90%上限,避免省级“大包大揽”,督促各地积极落实自筹资金。

**4. 监督检查与绩效管理部分:**重点对资金拨付使用、绩效管理、项目管理、监督检查和违规处理做出了明确规定。

**5. 附则部分:**明确了该办法解释部门,规定了办法具体实施期限等。